

CA20N  
XC20  
-1993  
R26

Government  
Publications

Legislative  
Assembly  
of Ontario



Assemblée  
législative  
de l'Ontario

# Standing Committee on the Legislative Assembly

Report on the  
Role of the Independent Member

3rd Session 35th Parliament  
42 Elizabeth II



**Canadian Cataloguing in Publication Data**

Ontario. Legislative Assembly. Standing Committee on the Legislative Assembly.  
Report on the role of the independent member

Text in English and French with French text on inverted pages.

Title on added t.p.: Rapport sur le rôle du (de la) député(e) indépendant(e).  
ISBN 0-7778-2104-4

1. Legislators—Ontario. I. Title. II. Title: Rapport sur le rôle du (de la) député(e)  
indépendant(e).

JL273.O57 1993

328.713'0731

C94-964005-0E



LEGISLATIVE ASSEMBLY  
ASSEMBLÉE LÉGISLATIVE

TORONTO, ONTARIO  
M7A 1A2

The Honourable David Warner, M.P.P.  
Speaker of the Legislative Assembly

Sir,

Your Standing Committee on the Legislative Assembly has the honour to present its Report on the Role of the Independent Member and commends it to the House.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ron Hansen'.

Ron Hansen, M.P.P.  
Chair

Queen's Park  
November 1993





**MEMBERSHIP**

**STANDING COMMITTEE ON  
THE LEGISLATIVE ASSEMBLY**

**RON HANSEN**  
Chair

**PAUL WESSENGER**  
Vice-Chair

**GEORGE DADAMO**

**GILLES MORIN**

**PAUL R. JOHNSON**

**NORM STERLING**

**ELLEN MACKINNON**

**BARBARA SULLIVAN**

**IRENE MATHYSSEN**

**KIMBLE SUTHERLAND**

**CARMAN MCCLELLAND**

**NOBLE VILLENEUVE**

---

**LISA FREEDMAN**  
CLERK OF THE COMMITTEE

**PETER SIBENIK**  
PROCEDURAL CLERK (RESEARCH)



Digitized by the Internet Archive  
in 2022 with funding from  
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761114686181>



## INTRODUCTION

Pursuant to a May 18, 1993 request of the Speaker, the Standing Committee on the Legislative Assembly initiated a review of the role and status of independent members.

In the course of its meetings, the Committee heard from 3 independent members -- Mr Drainville (Victoria-Haliburton), Mr Sola (Mississauga East) and Mr Ferguson (Kitchener) -- and from Peter Sibenik, the Procedural Clerk (Research).

In the course of its deliberations, there was some divergence of views as to the assessment of the issues and how the Committee should address and resolve them.

However, there was a general consensus that:

- the role and status of independent members has to be assessed in light of the fact that the Assembly is comprised of 130 members who seek to participate in the proceedings of the House and its committees,
- the Standing Orders provide independent members with opportunities to participate in the proceedings of the House and its committees,
- the Standing Orders contain some significant qualifications or ambiguities concerning the opportunities that independent members have to participate in those proceedings,
- independent members should be less inhibited from participating in the proceedings by reason of these qualifications or ambiguities, and
- there is a need for some modification or clarification to: Members' Statements, Oral Question Period, Private Members' Public Business, speaking opportunities in the House and its committees, membership on standing and select committees, access to certain documents, and unanimous consent.

## RECOMMENDATIONS

Your Committee, therefore, recommends as follows:

### 1. Members' Statements

The Speaker may from time to time exercise a discretion to permit one independent member to make a statement in Members' Statements for no longer than one and one-half minutes at the conclusion of the statements indicated in Standing Order 31(b). In exercising his or her discretion, the Speaker shall have regard to the opportunities that members of the recognized parties have to make such statements. An independent member shall give the Speaker notice of his or her intention to make a statement.

### 2. Oral Question Period

The Speaker may from time to time exercise a discretion to permit one independent member to place a question and a supplementary in Oral Question Period. In exercising his or her discretion, the Speaker shall have regard to the opportunities that members of the recognized parties -- other than members who place 'leaders' questions and supplementaries thereto -- have to place questions and supplementaries thereto. An independent member shall give the Speaker notice of his or her intention to place a question.

### 3. Private Members' Public Business

With respect to Private Members' Public Business, an independent member shall be entitled to:

- (a) avail himself or herself of Standing Order 96(c)(i)(iii)(d) in accordance with a process agreed to by the House Leaders, and
- (b) participate in the debate on a motion moved by a member other than that independent member on the following terms:
  - (i) At the conclusion of the rotation specified in Standing Order 96(c)(ii),



the Speaker may from time to time exercise a discretion to recognize one independent member, who shall be allowed to speak for up to 5 minutes on the motion.

- (ii) In exercising his or her discretion, the Speaker shall have regard to the opportunities that members of the recognized parties have to participate in Private Members' Public Business.

#### 4. Speaking opportunities in the House and its committees

The presiding officer of the House, Committee of the Whole House, or standing or select committee, as the case may be, may from time to time recognize an independent member to speak, having regard to

- (a) the opportunities that members of the recognized parties have to speak,
- (b) the Standing Orders or an order of the House, and
- (c) (in the case of a standing or select committee) whether or not the independent member is a member of the committee.

#### 5. Membership on standing and select committees

An independent member has a right to sit on a standing or select committee, and a process to that end should be included as part of the negotiations by the House Leaders with respect to changes in the Standing Orders of the House.

#### 6. Compendium, consolidated Act, background material

Any member of the House should, upon request, be provided with the information specified in Standing Order 38(c) and Standing Order 39(d).

## 7. Unanimous consent

Given that an independent member is, by definition, not subject to party discipline, the House Leaders shall examine the utility and efficacy of adopting a rule similar in principle to Standing Order 56.1 of the Standing Orders of the House of Commons of Canada.









7. Consentement unanime

Etant donné que le ou la député(e) indépendant(e) n'est pas, par définition, tenu(e) à la discipline du parti, les leaders parlementaires devront étudier, en vue de son adoption, l'utilité et l'efficacité d'un article du Règlement semblable dans son principe à l'article 56.1 du Règlement de la Chambre des Communes du Canada.

(i) à la fin des tours de rôle prévus par l'article 96. c) (ii) du Règlement, le président pourra, à sa discrétion, accorder la parole à un(e) député(e) indépendant(e), qui aura la parole pendant un maximum de cinq minutes pour la motion étudiée.

(ii) Dans l'exercice de sa discrétion, le président aura, égard aux possibilités que les députés des partis reconnus auront eu de participer aux débats sur les affaires d'intérêt public d'initiative parlementaire.

#### 4. Possibilités de prise de parole à la Chambre et en comité

Le président de l'Assemblée, du comité plénier, ou du comité permanent ou spécial, peut à l'occasion donner la parole à un(e) député(e) indépendant(e) tout en ayant égard

a) aux possibilités accordées aux députés des partis reconnus de prendre la parole,

b) au Règlement et aux ordres de la Chambre, et

c) (dans le cas d'un comité permanent ou spécial) au fait que le ou la député(e) fait partie du comité ou non.

#### 5. Participation aux comités permanents ou spéciaux en tant que membre

Un(e) député(e) indépendant(e) a le droit de participer à un comité permanent ou spécial en tant que membre, et l'établissement d'une procédure en conséquence doit faire partie des négociations des leaders parlementaires en ce qui concerne les modifications du Règlement.

#### 6. Dossiers, lois de consolidation, documentation

La documentation prévue par les articles 38. c) et 39. d) du Règlement doit être fournie sur demande à tout(e) député(e) de l'Assemblée.



## RECOMMANDATIONS

Votre comité, par conséquent, émet les recommandations suivantes :

### 1. Déclarations des députés

Le président peut à l'occasion, à sa discrétion, permettre à un(e) député(e) indépendant(e) de faire une déclaration pendant la période réservée aux déclarations des députés, d'une durée d'une minute et trente secondes aux maximum, à la fin des déclarations conformément à l'article 31. b) du Règlement. Dans l'exercice de sa discrétion, le président aura égard aux possibilités que les députés des partis reconnus auront eu de faire de telles déclarations. Le ou la député(e) indépendant(e) devra aviser le président de son intention de faire une déclaration.

### 2. Période des questions orales

Le président peut à l'occasion, à sa discrétion, permettre à un(e) député(e) indépendant(e) de poser une question, ainsi qu'une question supplémentaire, durant la période des questions orales. Dans l'exercice de sa discrétion, le président aura égard aux possibilités que les députés des partis reconnus - autres que les députés qui posent des questions et questions supplémentaires en qualité de chef du parti - auront eu de poser de telles questions et questions supplémentaires. Le ou la député(e) indépendant(e) devra aviser le président de son intention de poser une question.

### 3. Affaires d'intérêt public d'initiative parlementaire

Quant aux affaires d'intérêt public d'initiative parlementaire, le ou la député(e) indépendant(e) aura le droit :

a) de se prévaloir de l'article 96. c) (i) (iii) d) du Règlement conformément à la procédure convenue par les leaders parlementaires, et

b) de participer au débat sur une motion présentée par un(e) député(e) autre que le ou la député(e) indépendant(e) avec les conditions suivantes :

## INTRODUCTION

Suite à une demande du président du 18 mai 1993, le comité permanent de l'Assemblée législative a entrepris une étude du rôle et du statut du (de la) député(e) indépendant(e).

Au cours de ses séances, trois députés indépendants, MM. Drainville (Victoria-Haliburton), Sola (Mississauga-Est) et Ferguson (Kitchener), ainsi que le greffier aux recherches en procédure parlementaire, M. Peter Sibenik, ont fait leurs observations au comité.

Au cours des délibérations, il y eut quelques divergences de point de vue quant à l'évaluation des problèmes et aux façons de les étudier ainsi que de les résoudre.

Cependant, il y eut un consensus général sur les points suivants :

- Le rôle et le statut des députés indépendants doivent être évalués à la lumière du fait que l'Assemblée est composée de 130 députés qui cherchent à participer aux travaux de l'Assemblée et des ses comités,

- Le Règlement prévoit des possibilités pour la participation de députés indépendants aux travaux de l'Assemblée et des ses comités,

- Le Règlement comprend des conditions et des ambiguïtés importantes en ce qui concerne les possibilités de participation à ces travaux pour les députés indépendants,

- ces conditions et ces ambiguïtés devraient présenter moins d'entraves à la participation des députés indépendants aux travaux, et

- quelques modifications et clarifications sont nécessaires dans certains domaines : déclarations des députés, période des questions orales, affaires d'intérêt public d'initiative parlementaire, occasions de prendre la parole à la chambre et en comité, participation aux comités permanents ou spéciaux, accès à certains documents, et consentement unanime.





COMPOSITION DU

COMITÉ PERMANENT DE

L'ASSEMBLÉE LÉGISLATIVE

RON HANSEN

Président

PAUL WESSENGER

Vice-président

GEORGE DADAMO

PAUL R. JOHNSON

EILEEN MACKINNON

IRENE MATHYSSEN

CARMAN MCCLELLAND

GILLES MORIN

NORM STERLING

BARBARA SULLIVAN

KIMBLE SUTHERLAND

NOBLE VILLENEUVE

LISA FREEDMAN  
GREFFIÈRE DU COMITÉ

PETER SIBENIK  
GREFFIER AUX RECHERCHES EN PROCÉDURE PARLEMENTAIRE







L'honorable David Warner  
Président de l'Assemblée législative

Monsieur,

Votre comité permanent de l'Assemblée législative a l'honneur de présenter son rapport sur le rôle du (de la) député(e) indépendant(e) et le recommander à l'Assemblée.

Le président du comité,

Ron Hansen

Queen's Park  
Novembre 1993

C94-964005-0F

328.713'0731

JL273.O57 1993

members

I. Parlements-Ontario. I. Titre. II. Titre: Report on the role of the independent

ISBN 0-7778-2104-4

Titre sur la p. de t. addit.: Report on the role of the independent member.

Texte en français et en anglais disposé tête-tête.

Rapport sur le rôle du (de la) député(e) indépendant(e).

Ontario. Assemblée législative. Comité permanent de l'Assemblée législative.

Données de catalogage avant publication (Canada)



3 1761 11468618 1



3<sup>e</sup> session 35<sup>e</sup> législature  
42 Elizabeth II

Rapport sur le rôle  
du (de la) député(e) indépendant(e)

# Comité permanent de l'Assemblée législative

Assemblée  
législative  
de l'Ontario



Legislative  
Assembly  
of Ontario